

# ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

**Л. Г. Ворона-Сливинская, кандидат экономических наук, доцент.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрено стратегическое планирование, связанное с комплексом предпринимаемых действий, мероприятий по ускорению процесса обновления и модернизации основных фондов, повышению технического, технологического и инновационного уровней отраслей промышленного производства, существенному росту конкурентоспособности выпускаемой продукции и в целом отраслей промышленного комплекса.

*Ключевые слова:* стратегическое планирование, экономическая безопасность региона, развитие отрасли, промышленный комплекс

Осуществление стратегического планирования в каждой отдельно взятой отрасли народного хозяйства в производственной или социальной сфере имеет свои общие процедурно-технологические положения формирования стратегического плана, его реализации в средне-, долгосрочном периодах времени, а также свои особенности, связанные со сложившимися, действующими внутренними тенденциями и факторами влияния неустойчивой внешней среды.

*Стратегическое планирование социально-экономического, финансово-инвестиционного и научно-инновационного развития отрасли промышленного комплекса в настоящее время может быть использовано субъектами управления деятельностью различных отраслей промышленности с последовательным соблюдением технологических процедур формирования плана с учетом дифференцированного подхода, учитывающего различные объемы ресурсопотребления в рамках комплексных мер и стратегий конкуренции на различных стадиях жизненного цикла отрасли промышленности.*

Так, например, большинство таких отраслей промышленности, как черная металлургия (добыча и обогащение рудного сырья для черной металлургии, производство черных металлов, электроферросплавов, коксохимическая промышленность, производство огнеупоров, производство метизов производственного назначения) в настоящее время, по нашему мнению, переживают стадию зрелости из такого их состава, определяющего жизненный цикл отрасли, как зарождение, экономический рост, замедление темпов роста, зрелость, закат (ликвидация).

Предшествующая текущей стадии зрелости, стадия замедления темпов роста анализируемой отрасли промышленности (черной металлургии) характеризовалась замедлением годовых приростов емкости занимаемого отраслью сегмента рынка товаров и, соответственно, на этой основе изменением уровня конкуренции производителей на этом сегменте рынка, так как индивидуальные и корпоративные организационно-правовые структуры данной отрасли промышленного комплекса, исходя из экономических свойств и особенностей стадии зрелости, должны осуществлять комплекс мер технического, технологического и инновационного характера, предпринимать меры по повышению качества продукции, рационализации ценообразования как одного из важных условий конкурентной борьбы на рынке товаров [1, 2].

Рост уровня конкуренции на стадии зрелости отрасли промышленного комплекса, в основном зависит от трудностей расширения состава потребителей продукции, так как увеличение их числа из сложившегося контингента на рынке требует предложения им более высоких чем у конкурентов экономических выгод в процессе приобретения товаров. Поэтому на стадии зрелости отрасли промышленного комплекса снижаются объемы прибыли, получаемой от реализации произведенной продукции.

Особенности стратегического планирования значительны в таких отраслях машиностроительного комплекса, как космическое приборостроение, информационные автоматизированные технологии, находящиеся на стадии зарождения и роста в рамках жизненного цикла отрасли. Развитие таких отраслевых составляющих машиностроительного комплекса сопровождается сложности получения доступа к необходимым для производства материально-техническим ресурсам высокого качества, формирования рационально функционирующего механизма создания и поддержания необходимого для рынка имеющегося конкурентного преимущества.

Вместе с этим, *отрасли промышленности, находящиеся на стадии роста уже имеют перед другими родственными отраслями те конкурентные преимущества, которые в условиях обслуживания значительного и все возрастающего числа потребителей позволяют отраслевым и локальным субъектам управления существенно снизить затраты на ресурсопотребление за счет возрастающих объемов реализации продукции.*

Следует также отметить, что развитие конкурентной борьбы на стадиях зарождения и последующего экономического роста отраслей машиностроительного комплекса связано со значительными рисками, заключающимися в том, что в условиях увеличения емкости рынка на занимаемом отраслью сегменте само производство промышленной продукции может находиться в неравновесном состоянии со спросом. Поэтому возникновение каких-либо негативных влияний макро-, микросред может существенно повлиять на производственно-хозяйственную деятельность хозяйствующих субъектов и в целом отрасли машиностроения, находящейся на стадии роста.

Планово-расчетные обоснования (в рамках интегрального планирования) экономического развития отрасли машиностроения, в необходимой мере основывающиеся на среднесрочных прогнозных оценках спроса на производимую отраслью продукцию, на наш взгляд, должны быть точны и достоверны, так как неточность в расчетах может повлечь неудовлетворение спроса и потерю доли занимаемого сегмента рынка. Неточные прогнозные оценки спроса на продукцию отрасли (спрос прогнозировался значительным, но фактически был существенно меньше) также могут повлечь увеличение активной части производственных фондов, что приведет к снижению фондоотдачи и уровня эффективности инвестиционных вложений.

Кроме того, *особенности промышленного производства отрасли на стадии зарождения и роста (в рамках жизненного цикла отрасли) состоят в том, что установление равновесности спроса и предложения на продукцию отрасли и дальнейшее увеличение спроса должно сопровождаться повышением технологического, технического и инновационного уровней производства и на этой основе создание новшеств и производство новых видов продукции.*

Однако на данной стадии жизненного цикла отрасли необходим весь комплекс предпринимаемых мер в рамках разрабатываемых и реализуемых функциональных (частных) стратегий, ориентирующий хозяйствующие субъекты и в целом отрасль промышленного комплекса на укрепление экономических связей с поставщиками материально-технических ресурсов, на рационализацию сбытовой сети, расширение сегмента потребителей, на оптимизацию их структуры по доходности, на освоение новых отечественных и международных рынков.

*Особенность стратегического развития отраслей промышленности по добыче полезных ископаемых и обрабатывающих производств в настоящее время состоит в реальной возможности повышения темпов их экономического роста с опережающим увеличением объемов продукции обрабатывающих производств за счет нормативно-правовой, финансовой поддержки малого предпринимательства, стимулирующей увеличение числа и объемов производства небольших по численности персонала предприятий.*

Структурные доли числа малых предприятий в отраслях промышленности по добыче полезных ископаемых и в обрабатывающих производствах на начало 2006 г. составляет, соответственно, 0,4 % и 12,3 % от общего числа малых предприятий народного хозяйства. В то время как в отраслях народного хозяйства по оптовой и розничной торговле, ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования доля малых предприятий (448,8 тыс.) в их общем числе в народном хозяйстве в 2005 г. была равна 45,8 %.

Вместе с ростом числа и оборота малых предприятий, возрастает и доля среднесписочной численности работников в общем числе малых предприятий народного хозяйства, составившая в анализируемых отраслях промышленного комплекса 0,6 % (добыча полезных ископаемых) и 19,9 % (обрабатывающие производства).

О существенных резервах экономического роста в отраслях по добыче полезных ископаемых и в обрабатывающих производствах свидетельствуют удельные веса оборота малых предприятий в их общем обороте.

Так, например, малых организационно-правовых структур в 2003 г. в США насчитывалось 19 млн, во Франции – 2,3 млн, в которых было занято 70 % национальной рабочей силы. В Испании 99,5 % малых и средних предприятий составляют основу национальной экономики, в Германии на малых и средних предприятиях занято более 65 % трудоспособных граждан страны.

*Стратегическое планирование социально-экономического развития промышленного производства в средне-, долгосрочном периодах времени, наряду с решением проблем повышения темпов экономического роста (особенно в обрабатывающих производствах) в условиях нестабильной макросреды, должно учитывать необходимость увеличения числа занятого экономически активного населения, снижения уровня безработицы в народном хозяйстве, удовлетворения экономических интересов персонала субъектов хозяйствования в отраслях промышленности.*

Особенность формирования и реализации частных (функциональных) стратегий в отраслях промышленного комплекса состоит в том, что, создавая условия для роста числа и оборота малых предприятий, предоставляется экономически целесообразная возможность разноуровневым субъектам управления промышленностью соединять организационно-экономические, инновационные, маркетинговые, финансово-инвестиционные преимущества крупных, средних и малых хозяйствующих субъектов в целевой ориентации на достижение наибольших экономических, финансовых и социальных результатов в условиях функционирования нестабильной внешней среды.

Преимуществами средних и крупных предприятий промышленного комплекса, учитываемыми в процессе стратегического планирования развития отраслей промышленности, являются значительные ресурсные потенциалы, широкие финансовые возможности создавать, приобретать и внедрять в производство технические, технологические, информационные новшества, осуществлять маркетинговые исследования, повышать квалификацию и профессиональное мастерство персонала, менеджеров, концентрировать и направлять финансовые ресурсы на решение приоритетных производственно-хозяйственных задач, осуществлять на высоком качественном уровне организационную, техническую и технологическую подготовку производства.

Недостатками в экономической деятельности средних и крупных предприятий промышленного комплекса являются более высокий уровень затрат на производство и реализацию товарной продукции, чем у малых предприятий. К этому необходимо добавить то, что у средних и крупных хозяйствующих субъектов промышленности недостаточен уровень мобильности и оперативной переориентации производства на выпуск тех видов продукции, на которые существенно повысился спрос на рынке.

*Стратегическая ориентация отраслевого субъекта управления на достижение максимально возможных экономических, финансовых и социальных результатов, эффективности производства в средне-, долгосрочном периодах времени, на наш взгляд, должна исходить из того, что малые предприятия в своем большинстве своевременно реагируют на изменение конъюнктуры рынка, на иные факторы негативного влияния макросреды в целях опережения своих многочисленных конкурентов в течение определенного периода времени в стремлении повысить свои экономические и финансовые результаты.*

Кроме того, даже при отсутствии интеграции малых предприятий отраслей промышленного комплекса со средними и крупными промышленными предприятиями, малые организационно-правовые структуры могут успешно конкурировать, производя продукцию, оказывая услуги по более низким ценам и более высокого качества.

В то же время у малых предприятий отраслей промышленности на совместной основе со средними и крупными промышленным хозяйствующими субъектами существует стремление к частичной или полной интеграции производства. Возникающий при этом синергетический\* эффект, существенно повышающий экономические и финансовые результаты производственно-хозяйственной деятельности выражается: соединением более низкой себестоимости производимой продукции, оперативности реагирования на изменения конъюнктуры рынка у малого предприятия с преимуществами крупного и среднего предпринимательства; единством контингента потребителей товаров и услуг, каналов сбыта продукции, рекламной информации, технологий производства продукции, разрабатываемых и внедряемых технических, технологических и организационно-экономических новшеств, системы управления; совместным повышением квалификации, переподготовки и стажировки персонала.

Поэтому развитие малых предприятий в отраслях промышленного комплекса в количественном и качественном отношении выступает органичной и при этом необходимой составляющей взаимоотношений участников рынка, в своем текущем функционировании проявляя двойственность индивидуального производства и в то же время интегрированного с участниками рынка – крупными и средними промышленными организационно-правовыми структурами, в перспективном периоде времени повышая уровень рациональности структуры малых предприятий по видам экономической деятельности на основе стратегической ориентации на достижение высоких экономических, финансовых и социальных результатов совместно с крупными и средними хозяйствующими субъектами промышленности.

*Стратегическое планирование социально-экономического развития отраслей промышленности в процессе формирования обобщающей (базовой) и частных стратегий должно учитывать действующие негативные тенденции текущего и ретроспективного финансово-инвестиционного обеспечения отраслей промышленного комплекса по обновлению и модернизации основного капитала с тем, чтобы не только противодействовать неустойчивым макро-, микросредам, не допуская увеличения уровня физического износа и морального старения, но и существенно снижая их.*

Об особенностях финансово-инвестиционной составляющей стратегического планирования развития промышленного производства, существенно влияющей на достижение планово-расчетных темпов экономического роста, эффективности использования ресурсов, участвующих в процессе производства промышленной продукции, свидетельствует динамика инвестиционной активности основных отраслей и в целом промышленного комплекса (в сопоставимых ценах) за 2004–2005 гг. и первое полугодие 2006 г., выраженные индексами стоимостных показателей, определяемых отношением показателей соответствующего года (полугодия) к величине стоимостного показателя предыдущего периода.

Исходя из данных динамики индексов финансово-инвестиционной активности основных отраслей и в целом промышленного комплекса, можно сделать вывод о том, что индекс инвестиционной активности промышленного производства за исследуемый период времени имел тенденцию к снижению (в 2005 г. по сравнению с 2004 г.) на 4,3 процентных пункта.

*Снижение индексов инвестиционной активности за период 2004–2005 г. указанных видов экономической деятельности отраслей промышленного производства, на наш взгляд, произошло по причинам недостаточных темпов роста инвестиций в основной капитал как за счет собственных, так и привлеченных средств, включая и бюджетные средства. Об этом свидетельствует и индекс общего объема инвестирования в основной капитал промышленного комплекса, снизившийся в 2005 г. по сравнению с 2004 г. на один процентный пункт. Устранение и противодействие негативным тенденциям финансирования инвестиционных проектов в отраслях промышленного производства в процессе осуществления интегрального и стратегического планирования, на наш взгляд, возможно при существенном наращивании собственных и бюджетных годовых объемов инвестирования в основной капитал и на этой основе повышении конкурентоспособности*

---

\* Синергия (от греч. synergos – вместе действующий) – (авт.) дополнительные экономические, маркетинговые, управленческие и финансовые преимущества, возникающие при интеграции нескольких предприятий.

продукции в тех отраслевых составляющих промышленного комплекса, которые смогут эффективно использовать инвестиции, приведя в соответствие фактические сроки окупаемости суммарных текущих и единовременных затрат с нормативными сроками промышленно развитых стран, равных пяти годам.

*Особенности стратегического планирования социально-экономического развития отраслей промышленного комплекса в существенной степени характеризуются сложившимися тенденциями ретроспективных финансово-инвестиционных изменений, определивших условия для обновления и модернизации основных фондов, повышения технического, технологического и инновационного уровня промышленного производства.* При этом экономические и финансовые условия для стратегической ориентации отраслей промышленного комплекса на достижение наибольших экономических результатов, эффективности производства в период 2004–2005 г. характеризовались основными показателями производственно-хозяйственной деятельности отраслей по добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды (табл. 1).

Данные табл. 1. свидетельствуют о росте стоимости располагаемых основных фондов отраслей по добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производств, а также производства и распределения электроэнергии, газа и воды в фактических ценах в 2005 г. по сравнению с 2004 г., соответственно, на 127,8 %, 111,9 % и 111,9 %.

Увеличение среднегодовой стоимости основных фондов происходило, во-первых, не в сопоставимых, а в фактических ценах, а, во-вторых, рост происходил за счет разницы коэффициентов обновления и ликвидации основных фондов в 2004 и 2005 гг., соответственно, равных в последовательности представленных отраслевых составляющих промышленного комплекса 1,4 % и 1,3 %, 1,1 % и 1,4 %, 0 % и 0 %.

**Таблица 1. Динамика экономических показателей отраслей промышленного комплекса, характеризующая условия для осуществления инвестиционной деятельности в 2004–2005 гг.**

Экономические показатели	Добыча полезных ископаемых		Обрабатывающие производства		Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Наличие основных фондов на начало года, млрд руб.	2315,4	2958,5	2885,3	3228,2	2916,9	3264,6
Коэффициент обновления основных фондов, в %	2,4	2,3	2,3	2,6	0,6	0,6
Коэффициент ликвидации основных фондов, в %	1,0	1,0	1,2	1,2	0,6	0,6
Степень износа основных фондов на начало года, в %	55,4	53,3	47,9	48,1	55,4	52,3
Среднесписочная численность работников предприятий, тыс. чел.	1031,8	985,6	9919,8	9511,6	1859,0	1861,1
Сальдированный финансовый результат предприятий, млрд руб.	569,4	705,3	599,5	955,2	47,3	68,8
Рентабельность активов, в %	13,8	12,9	10,5	11,9	2,1	2,7
Число прибыльных предприятий, ед.	752	782	12285	12098	1890	2198
Удельный вес прибыльных предприятий, в %	57,8	59,6	59,8	63,4	41,4	46,2
Индекс производства, в % к предыдущему году	106,8	101,3	110,5	105,7	101,3	101,2

*Примечание:* Таблица составлена автором на основе данных Федеральной службы государственной статистики. Наличие основных фондов приведено по полной учетной стоимости. Коэффициенты обновления и ликвидации рассчитаны в сопоставимых ценах.

Стратегическое планирование при формировании обобщающей и функциональных стратегий противодействия негативным влияниям внутренней и внешней сред, в соответствии с нашими представлениями, должно решать основную проблему текущего и перспективного развития отраслей промышленности, заключающуюся в повышении экономического роста отраслей и, прежде всего, обрабатывающих производств, эффективности промышленного производства, уровней конкурентоспособности изготавливаемой продукции, непосредственно самих отраслей промышленного комплекса на основе обновления и модернизации основных фондов, повышения квалификации и профессионального мастерства персонала, внедрения технических, технологических и информационно-управленческих новшеств в производство.

Однако следует отметить, что *противодействие негативным тенденциям внутренней среды и их устранение требует сбалансированности материально-технического и финансового обеспечения с наметаемыми к достижению экономическими результатами.*

В 2005 г. при степени физического износа основных фондов, соответственно, в отраслях добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, равном 53,3 %, 48,1 % и 52,3 % обновление основных фондов, соответственно, составило 2,3 %, 2,6 % и 0,6 %.

*При сохранении указанных выше темпов обновления основных фондов степень физического износа в средне-, долгосрочном периодах времени, на наш взгляд, будет не только сохраняться, но и существенно возрастет, так как обновляемые элементы основных фондов (например, их наиболее активная часть – машины, оборудование, приборы, транспортные средства) через 5–6 лет в условиях развивающейся конкуренции на рынке товаров окажутся также физически изношенными и морально устаревшими.*

Следовательно, обновление основных фондов при сложившемся в настоящее время положении со степенью их физического износа и морального старения в рамках стратегического планирования должно в финансовом отношении обеспечиваться с ежегодным коэффициентом обновления, равным 12–14 %, с тем, чтобы технический уровень отраслей промышленности отвечал бы целевой ориентации стратегического планирования на достижение высокого качества продукции и оптимальных стоимостных объемов производства в условиях растущей конкуренции на рынках товаров и услуг.

*Сбалансированность необходимого в условиях растущей конкуренции экономического роста, повышения эффективности производства с финансовым ресурсообеспечением в перспективном периоде времени может быть обеспечена за счет государственных целевых программ, бюджетного финансирования инвестиционных проектов, создания и внедрения улучшающих и кардинальных новшеств технического и технологического, информационно-управленческого характера.*

Необходимый объем финансовых средств для обновления и модернизации основных фондов отраслей промышленного комплекса, удовлетворяющий период времени конкурентоспособного становления промышленного производства национальной экономики, отвечающий стратегической целевой ориентации на достижение оптимальной экономической результативности, эффективности производства в условиях значительного влияния негативных факторов макро-, микросред, должен, исходя из традиционного возрастания коэффициента обновления основных фондов в пределах 0,6 % – 2,6 % (табл. 1) до необходимого коэффициента обновления основных фондов, равного 12 %–14 %, должен ежегодно превышать существующий объем средств проектного и программного инвестирования в 5–6 раз\*.

Существенные изменения в техническом, технологическом и инновационном уровнях промышленного производства, в свою очередь, могут повлиять на сокращение среднесписочной численности работающих и, соответственно, на повышение производительности труда.

Даже при небольшом коэффициенте обновления основных фондов в 2004 и 2005 гг. (от 2,3 до 2,6) в таких отраслевых видах экономической деятельности промышленного комплекса, как добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства среднесписочная

---

\* В 2005 году финансовые средства, направляемые на обновление и модернизацию основного капитала в отрасли промышленности по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающие производства, соответственно, составляли (млрд руб.) 474,9 и 592,5.

численность в 2005 г. по сравнению с 2004 г., соответственно, уменьшилась на 46,2 и 408,2 тыс. чел.

При неизменном коэффициенте обновления основных фондов в отраслях промышленности по производству и распределению электроэнергии, газа, воды в 2004 и 2005 гг., равном 0,6% среднесписочная численность персонала также почти осталась в 2005г. неизменной (увеличилась на 2,1 тыс. чел.).

Тем не менее, технический уровень основных фондов ряда малых и средних промышленных предприятий в настоящее время существенно возрос, что в 2004–2005 гг. связано с ростом конкурентоспособности продукции и увеличением сальдированного финансового результата (прибыль за вычетом убытков) в отраслях по добыче полезных ископаемых на 135,9 млрд руб., в обрабатывающих производствах – на 355,7 млрд руб., в отраслях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – на 21,5 млрд руб. (табл. 1). Рост прибыли послужил основным фактором некоторого повышения в 2005 году рентабельности активов в отраслях обрабатывающих производств (+1,4 %) и по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (+0,6 %).

Достижению высоких экономических результатов и эффективности промышленного производства в процессе стратегического планирования, несмотря на наметившуюся тенденцию увеличения числа в 2005 г. прибыльных предприятий в отраслях по добыче полезных ископаемых (+30 ед.), по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (+208 ед.), уменьшения прибыльных предприятий в отраслях обрабатывающих производств (-187 ед.), в существенной мере препятствуют значительные структурные доли неприбыльных предприятий в отраслях: добычи полезных ископаемых (40,4 %); обрабатывающих производств (36,6 %); производства и распределения электроэнергии, газа, воды (53,8 %).

*Нейтрализация и устранение негативного влияния внутренней среды на экономическое развитие отраслей промышленного производства в долгосрочном периоде времени в рамках стратегического плана, на наш взгляд, возможно в процессе реструктуризации и санации\*, применения процедур банкротства, комплекса структурно-организационных, экономических, финансовых и маркетинговых мер в составе функциональных стратегий связанной диверсификации, изменения курса и реструктуризации.*

Формирование стратегического плана и осуществление целевого ориентирования отраслей промышленного производства на повышение темпов экономического роста, обобщающего уровня эффективности промышленного производства должно учитывать ту негативную тенденцию 2004–2005 гг., которая характеризует замедление темпов производства продукции посредством рассчитанных в сопоставимых ценах индексов промышленного производства, в соответствии с которыми в 2005 году индексы отраслей по добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа, воды, соответственно, снизились на 5,5; 9,2 и 0,1 процентных пункта.

Поэтому стратегическое планирование осуществление поставленной цели в долгосрочном периоде времени должно связывать с комплексом предпринимаемых действий, мероприятий по ускорению процесса обновления и модернизации основных фондов, повышению технического, технологического и инновационного уровней отраслей промышленного производства, существенному росту конкурентоспособности выпускаемой продукции и в целом отраслей промышленного комплекса, а также со сбалансированностью ресурсного (материально-технического, трудового, финансового) потребления.

### **Литература**

1. Кроливецкий Э. Н. Стратегическое управление развитие региона. – СПб., 2000.
2. Забелин П. В., Моисеева Н. К. Основы стратегического управления: Учебное пособие. – М., 1998.
3. Инвестиции в России. 2005: Стат. сб. / Росстат. – М., 2005.

---

\* **Санация** (от лат. sanatio – лечение, оздоровление) – комплекс государственных и банковских мер по предотвращению банкротства хозяйствующих субъектов, улучшения их финансового состояния посредством кредитования, реорганизации, изменения видов выпускаемой продукции.