

К ВОПРОСУ ОБ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ХАРАКТЕРИСТИКЕ ТЕРРОРИЗМА

**О.В. Гаврилова, кандидат юридических наук.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Даны определения понятий «терроризм», «террористическая акция». Рассмотрены взаимосвязанные признаки терроризма, определяющие террористический характер преступлений. Исследованы его квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки. Охарактеризованы объективная и субъективная стороны терроризма. Выявлено сходство терроризма с некоторыми преступлениями.

Ключевые слова: терроризм, федеральный закон, заложник, борьба, террористический акт, преступление

TO THE QUESTION ABOUT THE CRIMINAL-LEGAL CHARACTERISTICS OF TERRORISM

O.V. Gavrilova.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

It is given the definitions of «terrorism», «terrorist act». It is considered terrorism related symptoms that define the terrorism nature of the crime. It is investigated its qualifying and special qualifying characteristics. Objective and subjective sides of terrorism characterized. It is identified the similarities of terrorism with certain crimes.

Key words: terrorism, the Federal Law, hostage, warfare, terrorist act, crime

Терроризм относится к весьма опасным преступлениям. Неслучайно в концепции национальной безопасности России терроризм назван среди внешних и внутренних угроз национальной безопасности страны, так как из национальной проблемы он приобрел транснациональный характер и угрожает стабильности в мире.

Ответственность за терроризм впервые была введена в России Федеральным законом от 1 июня 1994 г. До этого предусматривалась ответственность лишь за террористический акт (ст. 66) и террористический акт против представителя иностранного государства (ст. 67).

Под террором (от *лат.* *terror* – страх, ужас) понимается физическое насилие по отношению к политическим противникам, вплоть до их уничтожения, а террористами называют участников различных актов индивидуального или иного характера.

Терроризм относится к группе преступлений против общественной безопасности. Анализ норм международного права, российского уголовного права, федеральных законов, регулирующих проблемы терроризма, позволяет выделить существенные признаки терроризма, которые характеризуют то общее, что объединяет терроризм и иные преступления террористического характера, выделенные в ст. 205 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) в отдельную группу.

Взаимосвязанными признаками терроризма, определяющими террористический характер преступлений, являются:

1. Совершение общеопасных (именно общеопасных, а не любых общественно опасных) деяний или угрозы таковыми, что порождает общую опасность. Опасность должна быть реальной и угрожать неопределенному кругу лиц.

2. Публичный характер исполнения. Терроризм – это, бесспорно, форма насилия, рассчитанная на массовое восприятие [1].

3. Преднамеренное создание обстановки страха, напряженности на социальном уровне, направленное на устрашение населения или какой-либо его части. Терроризм тем и отличается от других порождающих страх преступлений, что здесь страх создается не ради самого страха, а ради других целей, он служит своеобразным объективным рычагом воздействия, выступает не в качестве цели, а в качестве средства достижения цели. Создание обстановки страха – есть выражение терроризма, проявление его сути, а не его конечная цель.

4. Применение общеопасного насилия в отношении одних лиц (невинных жертв) или имущества в целях склонения к определенному поведению других лиц [2, 3].

В ч. 1. ст. 205 УК РФ терроризм определяется как совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решения органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Более широкое понятие терроризма дано в Федеральном законе от 25 июля 1998 г. № 130 «О борьбе с терроризмом» [4]. Терроризм – это:

– насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающих опасности гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба, либо наступления иных общественно опасных последствий в целях оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворение их неправомерных имущественных и (или) иных интересов;

– посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;

– нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений.

Кроме того, в этом законе дается определение понятия террористической акции, под которой понимается непосредственное совершение преступления террористического характера в форме:

– взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, отравляющих, сильнодействующих ядовитых веществ;

– уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов;

– посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения;

– захвата заложников, похищения человека;

– создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности;

– распространения угроз в любой форме и любыми средствами;

– иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

В названном Законе также дается характеристика преступлений террористического характера, под которыми понимаются преступления, предусмотренные ст.ст. 205–208, 277 и 360 УК РФ. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные УК РФ, если они совершены в террористических целях.

Данное в законе определение терроризма охватывает, кроме признаков ст. 205 УК РФ, составы, предусмотренные ст.ст. 277, 360 УК РФ, то есть посягательства на иные объекты

преступления, поэтому они помещены в иные разделы УК РФ.

Таким образом, определенные понятия терроризма в Законе «О борьбе с терроризмом» шире тех, о которых говорится в ст. 205 УК РФ. Введен дополнительный непосредственный объект: жизнь, здоровье, отношения собственности, нормальное функционирование органов власти.

Объективная сторона терроризма состоит в действиях:

– совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

– угроза совершения указанных действий. Взрыв, поджог и иные действия – это способы совершения преступления. Иные действия – это такие общественно опасные действия, которые могут вызвать такие же последствия, как при взрыве или поджоге (затопление объектов жизнеобеспечения, повреждение линий электропередач, обвалы, блокирование транспортных коммуникаций, распространение отравляющих веществ и т.д.).

Значительный имущественный ущерб определяется с учетом стоимости и значимости материальных ценностей, материального и финансового положения потерпевших. Иные общественно опасные последствия охватывают опасность причинения вреда здоровью людей, возникновения паники, страха, массовых беспорядков, ухудшения экологической обстановки в регионе, потока беженцев, дезорганизации нормальной деятельности органов государственной власти и т.д.

Угроза совершения указанных террористических действий должна вызывать у граждан и органов власти обоснованное опасение их осуществления. Угроза может быть выражена устно, письменно, по телефону, с помощью иных технических средств.

Преступление считается оконченным с момента совершения действий, предусмотренных ч. 1 ст. 205 УК РФ, либо когда возникла угроза их совершения, и они создали реальную опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба, наступления иных общественно опасных последствий, то есть для окончательного состава терроризма не требуется фактического наступления указанных последствий. В случае их наступления при наличии умысла, содеянное квалифицируется по совокупности преступлений, а при неосторожной вине – с учетом характера последствий возможна квалификация по ч. 3 ст. 205 УК РФ, опасность гибели людей означает, что эти действия угрожали хотя бы одному человеку. Этот состав относится к составам реальной опасности.

В юридической литературе высказано мнение о неточной конструкции объективной стороны этого преступления. Так, по мнению О. Аксенова, взрыв и поджог не создают опасности, а влекут реальные человеческие жертвы, уничтожение или повреждение различных материальных ценностей. Такое описание признаков объективной стороны юридически ставит знак равенства между реальным наступлением общественно опасных последствий и созданием лишь опасности их возникновения, что нельзя признать правильным.

Наступление указанных последствий и опасность их наступления в рамках единой уголовно-правовой нормы явно неравнозначны по фактической степени общественной опасности содеянного. Такая конструкция нарушает принцип дифференциации при назначении наказания.

Состав данного преступления можно отнести к так называемым составам реальной опасности.

Субъективная сторона терроризма характеризуется умышленной виной в виде прямого умысла. Лицо осознает, что совершает взрыв, поджог или иные действия, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба или наступления иных общественно опасных последствий, либо сознает угрозу совершения указанных действий и желает так действовать.

Обязательным признаком терроризма является специальная цель, заключающаяся в одном из трех вариантов, либо в сочетании: нарушение общественной безопасности,

устрашение населения или оказание воздействия на принятие решения органами власти.

Субъект данного преступления – любое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Согласно ч. 2 ст. 205 УК РФ квалифицирующими признаками терроризма являются следующие: а) совершенный группой лиц по предварительному сговору (ч. 2 ст. 35 УК РФ); б) с применением огнестрельного оружия.

К особо квалифицирующим признакам терроризма в соответствии с ч. 3 ст. 205 УК РФ относятся деяния, совершенные: а) организованной группой (см. ч. 3 ст. 35 УК РФ);

б) если они повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия; в) если они сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения.

Следует обратить внимание на то, что примечание к ст. 205 УК РФ предусматривает условия освобождения от уголовной ответственности лица, участвовавшего в подготовке акта терроризма, если оно способствовало предотвращению акта терроризма своевременным предупреждением органов власти или иным способом; если в его действиях не содержится иного состава преступления. Эта норма носит поощрительный характер.

Способствование предотвращению преступления может выразиться в своевременном предупреждении органов власти (когда они имеют реальную возможность принять меры к предотвращению акта терроризма). Способствование предотвращению осуществления акта терроризма иным способом означает активное действие самого лица, выразившееся, например, в отговоре соучастников, уводе людей, предотвращении взрыва или иных действий, предусмотренных ст. 205 УК РФ.

Примечание к ст. 205 УК РФ распространяется как на индивидуально действующее лицо, так и на лицо, действующее в составе группы.

Автор считает необходимым остановиться на вопросе сходства терроризма с некоторыми преступлениями. Так, терроризм по объективным признакам имеет сходство, в частности, с диверсией (ст. 281 УК РФ), приведением в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267 УК РФ), умышленным уничтожением или повреждением имущества (ст. 167 УК РФ). Их отличие в том, что они наносят ущерб иным объектам, иным общественным отношениям, а также в различной направленности общественно опасного деяния. Терроризм от диверсии отличается по целям: цель терроризма – нарушение общественной безопасности, устрашение населения либо оказание воздействия на принятие решений органами власти; цель диверсии – подрыв экономической безопасности и обороноспособности государства.

В XXI веке понятие «терроризм» вплотную соприкоснулось с понятием «катастрофа». Возможность террористической деятельности с применением оружия массового поражения, а также диверсии на крупных промышленных опасных объектах породила угрозу катастроф большого масштаба.

Определяющей характеристикой терроризма является принуждение кого-либо путем запугивания, устранения неугодных лиц, принесения в жертву не причастных людей или нанесения материального ущерба в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или воздействия на органы.

Современный терроризм является угрозой для общества, так как он основан на применении новых технологий, других достижений научно-технического прогресса, способен вызывать общий кризис всего мирового сообщества и, прежде всего, стран с развитой инфраструктурой.

Литература

1. Киреев М.П. Криминологические и социально-психологические причины возникновения терроризма на воздушном транспорте // Актуальные проблемы борьбы с организованной преступностью: материалы науч.-практ. конф. Калининград, 1997. С. 76.

2. Емельянов В.П. Терроризм как деяние и состав преступления. Харьков, 1999. С. 65.
3. Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования. СПб., 2002. С. 35–38.
4. О борьбе с терроризмом: Федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 1998 г. № 130 // СЗ РФ. 1998. № 31.