

# **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ИНФОРМАЦИИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.**

**Г.В. Ковалева, кандидат технических наук.**

**Санкт-Петербургский государственный университет экономики  
и финансов**

Проводится анализ правового регулирования оборота информации в чрезвычайных ситуациях. Рассмотрены основные нормативные правовые акты в информационной сфере. Выявлено соотношение норм гражданского права и других отраслей в сфере оборота информации в чрезвычайных ситуациях.

*Ключевые слова:* информация, оборот информации, государственная тайна

## **LEGAL REGULATION OF THE TURN OF THE INFORMATION IN EXTREME SITUATIONS**

**L.S. Mutaliyeva.**

**Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.**

**G.B. Kovaleva. Saint-Petersburg state university of economy and finance**

In clause the analysis of legal regulation of a turn of the information in extreme situations is spent. The basic normative legal certificates in information sphere are considered. The parity of norms of civil law and other branches in sphere of a turn of the information in extreme situations is revealed.

*Key words:* the information, a turn of the information, the state secret

В настоящее время кризисы и чрезвычайные ситуации являются важными факторами, мешающими стабильному экономическому росту государства. Размер материального ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ежегодно превышает сотни миллионов рублей.

Общественные отношения, связанные с информационным обеспечением населения в чрезвычайных ситуациях, регулируются рядом нормативно-правовых актов. Так, Конституция РФ, гарантируя каждому право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, в то же время предусматривает, что Федеральным законом определяется перечень сведений, составляющих государственную тайну (ч. 4 ст. 29) [1].

Возможность ограничения доступа к информации основана на ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, в соответствии с которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Данные случаи должны быть напрямую закреплены нормативными актами (например, ФКЗ от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», ФКЗ от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» и др.).

Федеральный закон № 149-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ст. 3) закрепляет общие принципы правового регулирования отношений в информационной сфере, в том числе о свободе

поиска, получении, передаче, производстве и распространении информации любым законным способом; о достоверности и своевременности предоставления информации; о порядке установления ограничений доступа к информации только федеральными законами; о свободном доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [2]. Законом определен перечень видов информации, к которой не может быть ограничен доступ, порядок и условия доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, порядок обжалования неправомерных действий этих органов, а также ответственность за правонарушения в сфере информации (ч. 1, 2, 4–6, ст. 8, ч. 1 ст. 17). Статьей 9 данного закона регулируются основания ограничения доступа к информации.

В случае причинения убытков в результате неправомерных действий по нарушению права доступа к информации такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством РФ. Лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с иском о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации.

В зависимости от категории доступа, информация подразделяется на общедоступную и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

Документированная информация с ограниченным доступом по условиям ее правового режима подразделяется на информацию, отнесенную к государственной тайне, и конфиденциальную.

Правовой основой введения режима защиты информации, относящейся к государственной тайне, являются: Конституция РФ (ч. 4 ст. 29), Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности», Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты федеральных органов исполнительной власти.

Законодатель вправе устанавливать перечень сведений, которые могут быть отнесены к государственной тайне, регулировать отношения, связанные с их рассекречиванием и защитой, определять порядок допуска и доступа граждан к таким сведениям.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закрепляет принцип гласности в области отношения по защите населения от чрезвычайных ситуаций (ЧС) [3].

Данный принцип гласности, общедоступности и открытости информации реализуется через одно из главных правомочий населения, а именно, право на получение информации. Граждане и организации вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных федеральными законами.

Любой гражданин имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством РФ, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы. В соответствии с законодательством РФ не может быть ограничен доступ к следующим видам информации: нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления; информации о состоянии окружающей среды; информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну); иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 данного закона установлено, что информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством РФ. Установлена недопустимость ограничения доступа к данной информации, за исключением случаев, прямо оговоренных в законодательстве.

При этом сформулированы критерии отнесения той или иной информации к разряду информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. К ней, в частности, относятся сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Ограничивать доступ физических и юридических лиц к информации, в том числе в области защиты от ЧС, в иных случаях, не предусмотренных законом, запрещено.

Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе РФ в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения. Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд. Кроме того, в случае, если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного ее предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством. Информация в области защиты от ЧС предоставляется бесплатно. Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Обязанность по информированию и обеспечению информацией в области защиты от ЧС возложена на федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и администрации организаций, которые должны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Порядок обеспечения населения, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

В соответствии с приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31 мая 2005 г. № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций» для подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны

общественного порядка, а также оперативного информирования и своевременного оповещения граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций рекомендуются к использованию технические средства информации, определенные данным нормативным актом [4].

Организации, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей, осуществляют установку и (или) предоставление участков для установки технических средств информации, а также предоставление имеющихся технических средств информации и выделение времени для размещения соответствующей информации по согласованию с территориальными органами МЧС России, МВД России и ФСБ России.

Также законодательством установлен порядок сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, который определяет основные правила сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

За отказ от предоставления информации, умышленное искажение или утаивание объективных данных по вопросам защиты населения и территорий от ЧС должностные лица, руководители организаций, в том числе общественных организаций (объединений), и средств массовой информации несут административную или уголовную ответственность.

Административная ответственность за сокрытие или искажение экологической информации наступает по ст. 8.5 КоАП РФ, согласно которой административным правонарушением является сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей природной среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую природную среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей природной среды лицами, обязанными сообщать такую информацию [5].

Уголовная ответственность установлена ст. ст. 140 и 237 Уголовного кодекса РФ [6]. Статья 140 УК РФ предусматривает ответственность за неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан. Статья 237 УК РФ предусматривает ответственность за сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей.

Согласно ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» средства массовой информации обязаны незамедлительно и на безвозмездной основе публиковать по требованию Государственной противопожарной службы экстренную информацию, направленную на обеспечение безопасности населения по вопросам пожарной безопасности [7]. Данная деятельность урегулирована положениями административного регламента Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденного приказом МЧС РФ от 29 июня 2006 г. № 386, согласно которому юридическим фактом, являющимся основанием для информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах, является решение руководителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов РФ, органа местного самоуправления и организации о введении режима

повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [8].

При организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты должностным лицам, ответственным за решение этой задачи, запрещается давать сведения, которые могут вызвать панику среди населения, массовые нарушения общественного порядка, а также информацию, содержащую сведения ограниченного доступа.

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (ст. 14) владение полным объемом информации о чрезвычайной ситуации и ее последствиях является обязательным условием принятия верного решения и разработки плана по ее ликвидации [9]. В связи с этим законодательно закреплено, что руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований имеют право на полную и достоверную информацию о чрезвычайных ситуациях, необходимую для организации работ по их ликвидации. Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством РФ.

Таким образом, правоотношения по поводу информационного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях охватывают множество субъектов: государственные и муниципальные органы власти, общественные объединения и организации, широкий круг граждан. Совершенствование законодательства и создание эффективной системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представляет собой важную государственную задачу.

### **Литература**

1. Конституция РФ // Рос. газ. 2009. № 7. 21 янв.
2. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 149-ФЗ // Рос. газ. 2006. № 165. 29 июля.
3. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Рос. газ. 1994. № 250. 24 дек.
4. О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций: Приказ МЧС РФ № 428, МВД РФ № 432, ФСБ РФ № 321 от 31 мая 2005 г. (ред. от 28 октября 2008 г.) (зарегистр. в Минюсте РФ 9 июня 2005 г. № 6700) // Рос. газ. 2005. № 135. 24 июня.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Рос. газ. 2001. № 256. 31 дек.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
7. О пожарной безопасности: Федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ // Рос. газ. 1995. № 3. 5 янв.
8. Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации

информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах: Приказ МЧС РФ от 29 июня 2006 г. № 386 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 30. 24 июля.

9. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федер. закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ // Рос. газ. 1995. № 169. 31 авг.