
СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧС

КРИТЕРИИ УСТАНОВЛЕНИЯ УРОВНЯ ПРИОРИТЕТНОСТИ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ГАРМОНИЗАЦИЮ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СИСТЕМ ОБОРОТА ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

Е.Н. Выгорова;

С.А. Головин;

Г.К. Ивахнюк, доктор химических наук, профессор.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Приведена структура системы оборота опасных химических веществ. Перечислены внутренние и внешние факторы, осуществлена рейтинговая оценка факторов и выявлены наиболее важные факторы, влияющие на гармонизацию систем оборота опасных химических веществ.

Ключевые слова: гармонизация, системы оборота опасных химических веществ, внутренние и внешние факторы гармонизации, рейтинговая оценка факторов

TECHNIQUE OF THE ASSESSMENT OF THE FACTORS INFLUENCING HARMONIZATION OF THE RUSSIAN AND INTERNATIONAL SYSTEMS OF THE TURN OF DANGEROUS CHEMICALS

E.N. Vygolova; S.A. Golovin; G.K. Ivakhnyuk.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The structure of system of a turn of dangerous chemicals is given. Internal and external factors are listed. The rating assessment of factors is carried out and the most important factors influencing harmonization of systems of a turn of dangerous chemicals are revealed.

Keywords: harmonization, systems of a turn of dangerous chemicals, internal and external factors of harmonization, rating assessment of factors

Необходимость гармонизации российской и европейской системы оборота опасных химических веществ (ОХВ) обусловлена растущими конкурентными экспортными возможностями российской промышленности в связи с девальвацией курса национальной валюты и падением цены на нефть в 2014–2015 гг., а также с введением в Европейский союз (ЕС) регламентов по обороту ОХВ, требующих от участников рынка химической продукции неукоснительного выполнения регулирующих актов. Вместе с тем наблюдается отсутствие системного методологического подхода к решению этой проблемы.

В системы оборота ОХВ входят различные организации (рис. 1).

Между всеми организациями существуют информационные связи, а посредством специализированных транспортных компаний осуществляется перевозка ОХВ (на рис. 1 розовые стрелки).

Далее необходимо определить совокупность факторов, влияющих на гармонизацию отечественных и зарубежных систем оборота ОХВ. Под фактором (лат. Factor «делающий, производящий») подразумеваются поводы, причины, источники некоторого процесса, определяющие его структуру и особенности развития [1].

Номенклатура процессов, протекающих в системах оборота опасных химических веществ, отображена на рис. 2. Данные процессы должны проходить на территории Российской Федерации в полном соответствии с отечественным законодательством по обороту ОХВ. Вместе с тем для реализации ОХВ за пределами Российской Федерации как экспортер в Российской Федерации, так и импортер в другой стране (например, в составе ЕС), обязаны выполнить европейское законодательство, регламентирующее оборот ОХВ.

Факторы, влияющие на гармонизацию систем оборота ОХВ, имеют как внутреннюю, так и внешнюю природу.

Внутренние факторы – это условия обеспечения процессов системы оборота ОХВ российского производства в юрисдикции Российской Федерации.

Внешние факторы – это условия обеспечения процессов системы оборота ОХВ российского производства вне юрисдикции Российской Федерации (например, в ЕС).

Внутренние факторы на примере Российской Федерации следующие: факторы, обеспечивающие разработку химически опасных веществ (ХОВ) в Российской Федерации; факторы, регламентирующие безопасное испытание ХОВ российского производства в Российской Федерации; факторы, определяющие регистрацию ХОВ российского производства в Российской Федерации; факторы, обеспечивающие эффективное производство ХОВ российского производства в Российской Федерации; факторы, определяющие маркировку, этикетирование, упаковку ХОВ российского производства в Российской Федерации; факторы, регламентирующие безопасную транспортировку ХОВ российского производства в Российской Федерации; факторы, обеспечивающие эффективное потребление (эксплуатацию, реализацию, хранение) ХОВ российского производства в Российской Федерации; факторы, регламентирующие безопасную утилизацию ХОВ российского производства в Российской Федерации.

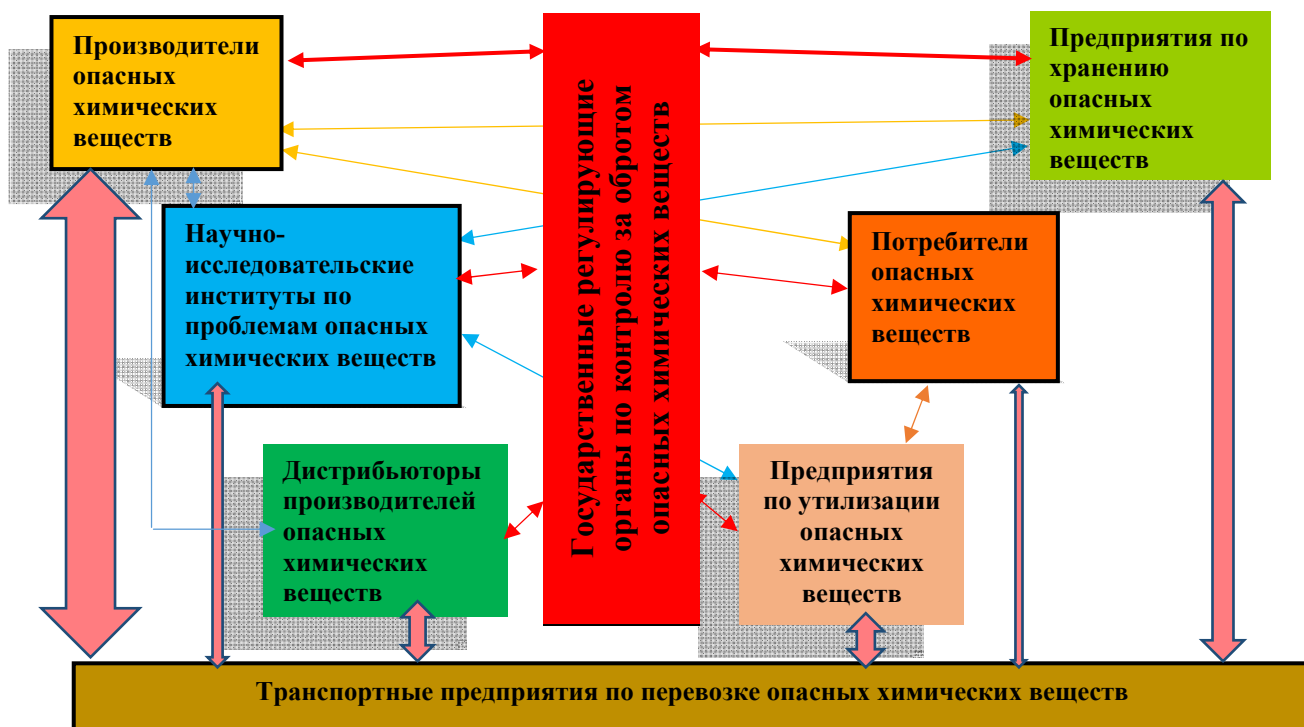


Рис. 1. Система оборота ОХВ

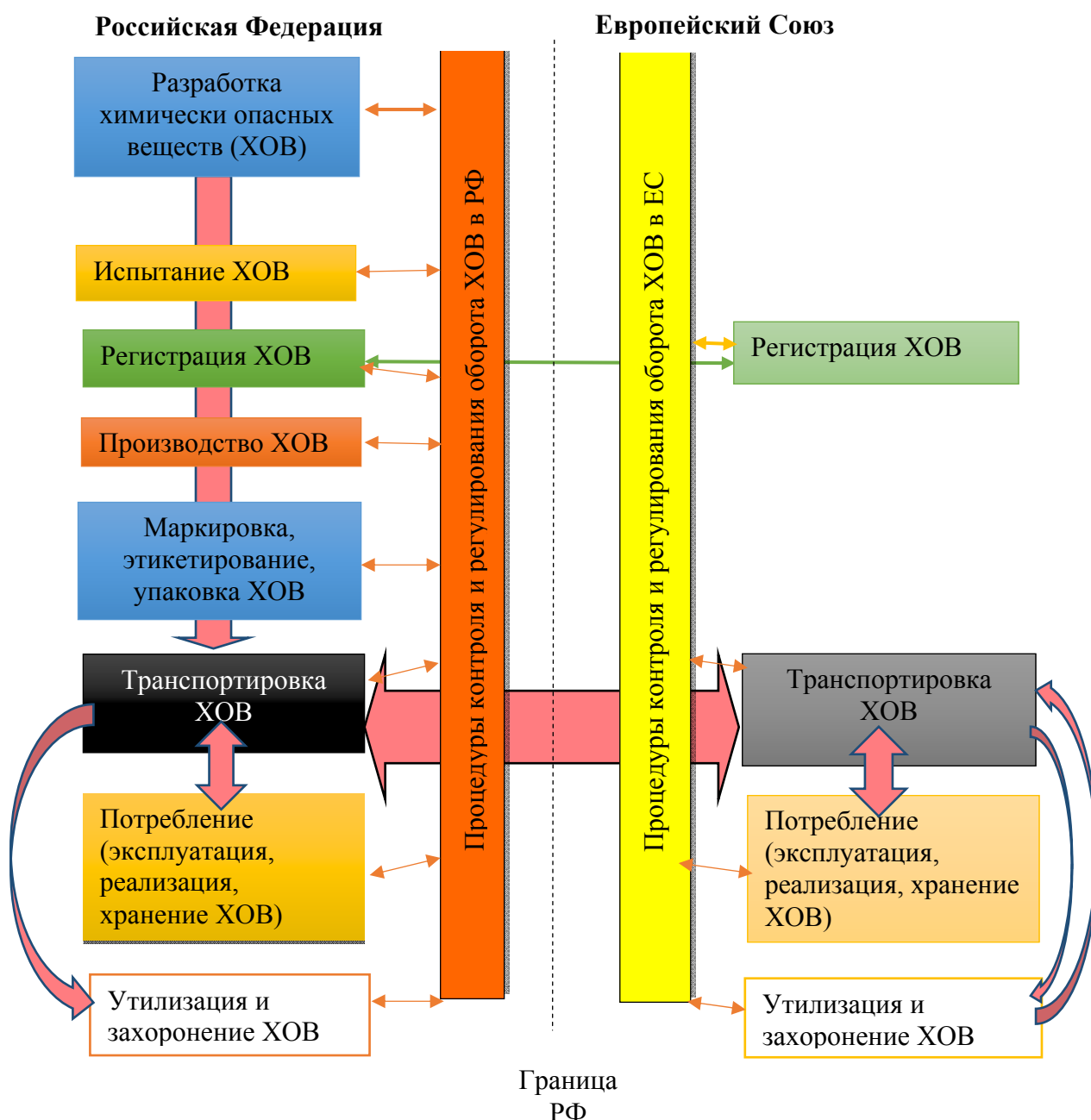


Рис. 2. Схема взаимодействия элементов (процессов и процедур) отечественной и международных систем оборота ХОВ на примере Российской Федерации и ЕС

Внешние факторы на примере ЕС следующие: факторы, определяющие регистрацию ХОВ российского производства в ЕС; факторы, регламентирующие безопасную транспортировку ХОВ российского производства в ЕС; факторы, обеспечивающие эффективное потребление (эксплуатацию, реализацию, хранение) ХОВ российского производства в ЕС; факторы, регламентирующие безопасную утилизацию ХОВ российского производства в ЕС.

Далее необходимо осуществить рейтинговую оценку представленных факторов. Под рейтингом (англ. rating) понимается числовой или порядковый показатель, который отображает важность или значимость анализируемого фактора [2] для объекта или явления, в данном случае, для гармонизации отечественной и международной систем оборота ХОВ. В ходе проведения рейтинговой оценки предлагается наибольшие значения присвоить факторам, обеспечивающим высокий уровень гармонизации отечественной и ЕС систем

оборота ХОВ за счет предоставления наилучших условий для продвижения ХОВ российского производства в системе оборота ХОВ ЕС. Наименьшие значения рейтинговой оценки предлагается присвоить факторам, не затрагивающим процесс гармонизации отечественной и ЕС систем оборота ХОВ.

Расположим все выше перечисленные факторы с указанием их важности для гармонизации отечественной и международной систем оборота ХОВ. Одной из заинтересованных сторон в этом процессе являются российские производители ХОВ.

В таблице рассмотренным факторам присвоены рейтинги в порядке убывания их важности с точки зрения Европейского химического агентства (ЕХНА) в части регистрации ХОВ и далее в части транспортировки, использования и утилизации ХОВ российского производства на территории ЕС с позиции безопасности населения и окружающей среды, потенциально подвергающимся угрозам со стороны данных опасных веществ.

Далее рейтинг факторов уменьшается по мере снижения угроз от использования опасных веществ в системе оборота ХОВ в Российской Федерации. В четвертой колонке таблицы полученные значения важностей нормированы, то есть разделены на количество факторов (12). Для организации поставок ХОВ в количестве от 1 т на территорию стран ЕС производителю необходимо в соответствии с регламентом REACH [3] осуществить регистрацию своей продукции через выбранного им в ЕС единственного торгового представителя данного российского предприятия. Это является важным фактором гармонизации. В идеальном случае процедуры регистрации ХОВ в ЕС и Российской Федерации должны быть идентичными и не дублироваться, как на современном этапе. Однако на настоящий момент в соответствующих государственных органах Российской Федерации прослеживается тенденция узковедомственной политики в этой сфере, которая проявляется в рассогласованных документах из различных госорганов по одному и тому же вопросу, что существенно замедляет процесс гармонизации с соответствующими международными системами оборота ОХВ [4]. В этой связи в таблице также отражен этот подход, влияющий на рейтинговую оценку факторов. Далее в последней колонке осуществлено усреднение двух подходов: регулирующих органов ЕС и Российской Федерации по контролю за оборотом ХОВ на вверенных территориях. На рис. 3 представлены зависимости рейтинговых оценок факторов гармонизации систем оборота ОХВ с позиции ЕС, Российской Федерации, результирующей усредненной зависимости и ее линейного тренда. Возрастающий линейный тренд (голубая пунктирная линия) показывает постепенно нарастающую тенденцию гармонизации в направлении повышения важности факторов, связанных с оборотом ХОВ российского производства на территории ЕС.

Таким образом, в данной статье представлена совокупная рейтинговая оценка с позиции регулирующих органов Российской Федерации и ЕС по контролю за оборотом ХОВ и российских производителей ХОВ, в связи с которой наиболее важными являются факторы, обеспечивающие эффективное производство ХОВ российского производства в Российской Федерации; факторы, регламентирующие безопасную транспортировку ХОВ российского производства в ЕС и Российской Федерации; факторы, обеспечивающие эффективное потребление (эксплуатацию, реализацию, хранение) ХОВ российского производства в Российской Федерации и ЕС. Выявлена нарастающая тенденция гармонизации систем оборота ХОВ в направлении повышения важности факторов, связанных с оборотом ХОВ веществ российского производства на территории ЕС.

Таблица. Рейтинговая оценка факторов, влияющих на гармонизацию отечественной и ЕС систем оборота ХОВ с позиции ЕС и Российской Федерации

№	Содержание фактора	Важность фактора позиции ЕС	Нормированная важность фактора позиции ЕС	Важность фактора позиции РФ	Нормированная важность фактора позиции РФ	Результирующая (усредненная) важность фактора
1	Факторы, обеспечивающие разработку ХОВ в Российской Федерации	11	0,08	10	0,17	0,125
2	Факторы, регламентирующие безопасное испытание ХОВ российского производства в Российской Федерации	9	0,25	4	0,67	0,46
3	Факторы, определяющие регистрацию ХОВ российского производства в Российской Федерации	12	0	9	0,25	0,125
4	Факторы, обеспечивающие эффективное производство ХОВ российского производства в Российской Федерации	6	0,5	2	0,83	0,665
5	Факторы, определяющие маркировку, этикетирование, упаковку ХОВ российского производства в Российской Федерации	2	0,83	8	0,33	0,58
6	Факторы, регламентирующие безопасную транспортировку ХОВ российского производства в Российской Федерации	7	0,42	3	0,75	0,585
7	Факторы, обеспечивающие эффективное потребление (эксплуатацию, реализацию, хранение) ХОВ российского производства в Российской Федерации	8	0,33	1	0,92	0,625
8	Факторы, регламентирующие безопасную утилизацию ХОВ российского производства в Российской Федерации	10	0,17	11	0,08	0,125

9	Факторы, определяющие регистрацию ХОВ российского производства в ЕС	1	0,92	12	0	0,46
10	Факторы, регламентирующие безопасную транспортировку ХОВ российского производства в ЕС	3	0,75	5	0,58	0,665
11	Факторы, обеспечивающие эффективное потребление (эксплуатацию, реализацию, хранение) ХОВ российского производства в ЕС	4	0,67	6	0,5	0,585
12	Факторы, регламентирующие безопасную утилизацию ХОВ российского производства в ЕС	5	0,58	7	0,42	0,5

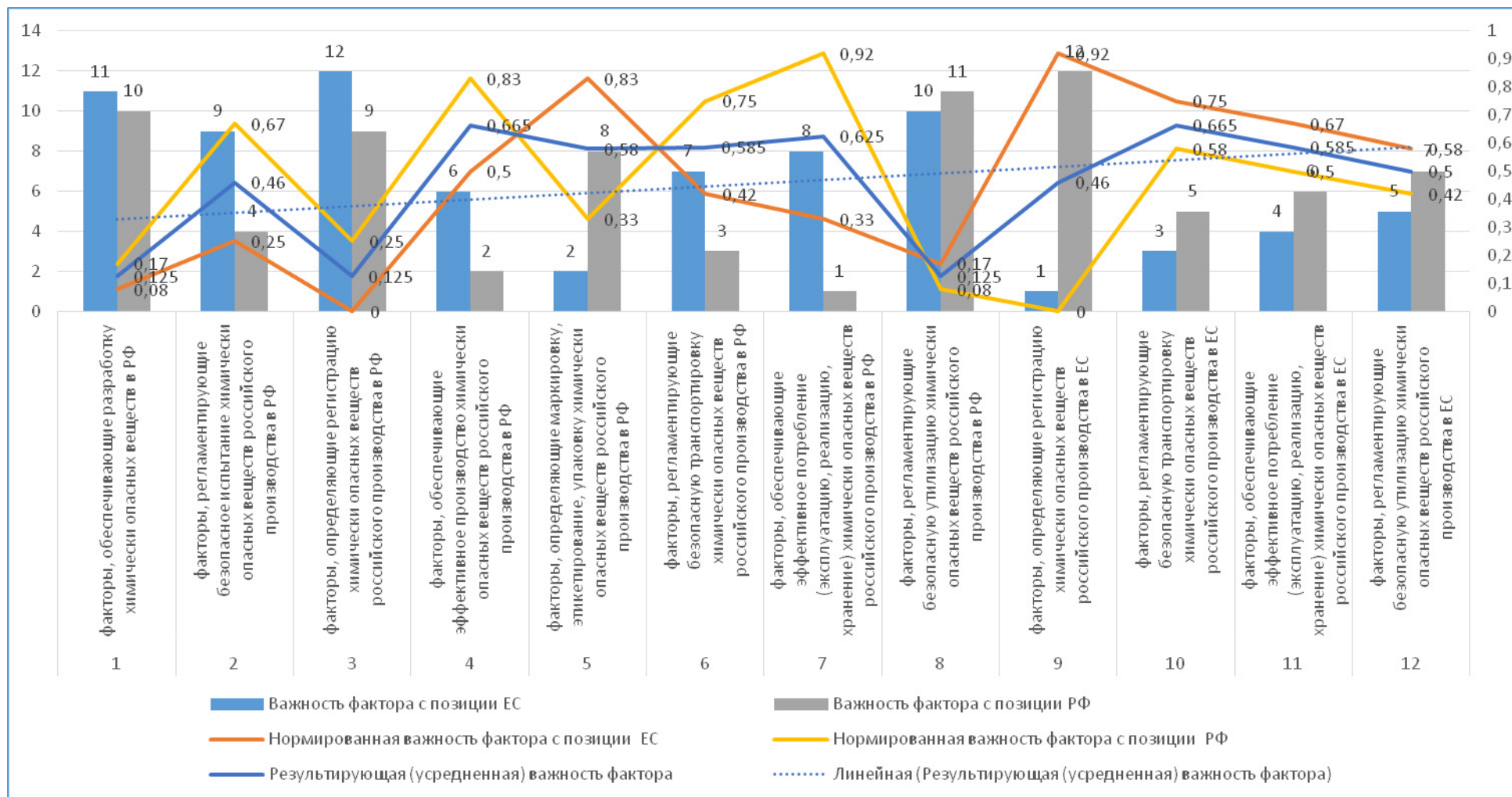


Рис. 3. Зависимости рейтинговых оценок факторов гармонизации систем оборота ХОВ с позиции ЕС, Российской Федерации, результирующая (усредненная) зависимость и ее линейный тренд

Литература

1. Фактор. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D4%E0%EA%F2%EE%F0> (дата обращения: 20.12.2016).
2. Рейтинг. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D0%B9%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3> (дата обращения: 20.12.2016).
3. Инструкция ЕХА по подготовке и проведению процедур регистрации. URL: <http://www.reach.ru> (дата обращения: 20.12.2016).
4. Зажигалкин А.В. Нормативно-правовое обеспечение химической безопасности РФ // Методы, оценки, соответствия. 2011. № 3.

References

1. Faktor. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D4%E0%EA%F2%EE%F0>.
2. Reyting. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D0%B9%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3>.
3. Instruksiya EKhA po podgotovke i provedeniyu protsedur registratsii. URL: <http://www.reach.ru>.
4. Zazhigalkin A.V. Normativno-pravovoe obespechenie khimicheskoy bezopasnosti RF // Metody, otsenki, sootvetstviya. 2011. № 3.