

# **НЕОБХОДИМОСТЬ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ С ЦЕЛЬЮ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Б.Б. Тангиев, профессор, кандидат юридических наук;  
Г.В. Бушнев, доцент, кандидат технических наук;  
К.М. Мотора. Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.  
И.Г. Янковский, доцент, кандидат технических наук.  
Санкт-Петербургский государственный технологический институт**

Рассмотрен вопрос важности выделения объектов защиты из всех объектов, располагающихся на территории предприятий для выполнения требований федерального закона № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

*Ключевые слова:* объект защиты, идентификация, федеральный закон

# **NECESSITY OF AN ESTABLISHMENT OF PROCEDURE OF IDENTIFICATION OF OBJECTS OF PROTECTION WITH THE PURPOSE OF REALIZATION OF REQUIREMENTS OF THE FEDERAL LAW «THE TECHNICAL RULES ABOUT REQUIREMENTS OF FIRE SAFETY»**

**B.B. Tangiev; G.V. Bushnev; K.M. Motora.  
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.  
I.G. Yankovski. The Saint-Petersburg state technology institute**

In given clause the question of importance of allocation of objects of protection from all objects which are settling down at the enterprise for performance of requirements of the federal law № 123 «The technical rules about requirements of fire safety».

*Key words:* the object of protection, identification, the federal law

Развитие рыночных отношений и постепенное вхождение Российской Федерации в мировое сообщество определяет необходимость принятия новых законодательных и правовых актов в области обеспечения безопасности деятельности человека. Подтверждением этого является принятие Государственной думой 4 июля 2008 г. и одобрение Советом Федераций 11 июля 2008 г. Федерального Закона РФ от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее Закон).

Закон опубликован 1 августа 2008 г. и вступает в силу по истечении 9 месяцев со дня его официального опубликования.

Особенностью данного Закона является требование системного подхода при решении вопросов пожарной безопасности. Так в п.1 ст.5 Закона записано, что «каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности» [1].

В свою очередь «система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты,

комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» [1] (п.2 ст.5 Закона).

Кроме того, Законом определяется процедура и вводятся количественные оценки в соответствии с которыми может быть оценена эффективность имеемой на объекте защиты системы обеспечения пожарной безопасности. В качестве указанной процедуры выбран расчет пожарного риска, а его пороговые значения, приведенные в Законе, по оценке специалистов, достаточно жесткие.

Таким образом, реализация требований Закона о необходимости системного подхода при решении вопросов пожарной безопасности, может потребовать от хозяйствующих субъектов весьма значительных усилий и средств по разработке и внедрению целого комплекса мероприятий. В связи с этим необходимо четко разобраться, что будет являться объектом приложения этих усилий и расходования средств.

Не трудно заметить, что «ключевым» словом в приведенных формулировках Закона является «объект защиты». Объект защиты это краеугольный камень, фундамент построения системы обеспечения пожарной безопасности.

В Законе приведено определение объекта защиты:

*Объект защиты* – продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудования агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре» [1].

Трудно не согласиться с тем, что приведенная в Законе формулировка понятия «объект защиты» достаточно, а возможно и чрезмерно широка. Стоит представить себе территорию, например, нефте- или газоперерабатывающего завода, или месторождения со всеми его объектами обустройства, или нефте-газотранспортной системы занимающие порой десятки, а то и сотни квадратных километров. На такой территории расположены сотни, тысячи, а порой, и десятки тысяч зданий, сооружений, технологических установок, технических устройств, не говоря уже о транспортных средствах. На ряде производств различных отраслей промышленности технологические системы (установки) представляют собой совокупность взаимосвязанных технологических потоков и аппаратов (агрегатов), в которых осуществляется определенная последовательность операций.

Что из них и в какой комбинации будут составлять «объект защиты» или совокупность «объектов защиты» хозяйствующего субъекта нуждается в детальном уточнении и однозначном определении.

Таким образом, понятие «объект защиты», являющиеся одним из основных определений в Законе, процедура его определения (идентификация) может стать одним из наиболее сложных вопросов при реализации принятого Закона. В связи с этим, на практике требуется определенный подход к установлению критериев отнесения производственных объектов к категории «объект защиты» (идентификация), от правильности которого зависит выполнение важнейших процедур, таких как: независимый анализ пожарного риска, разработка систем предотвращения пожара, систем противоаварийной защиты и, в итоге, оценка соответствия объекта требованиям Закона.

Понятие идентификация объекта защиты может быть определено как процесс выделения из состава основных фондов хозяйствующего субъекта (предприятия, организации и т.п.), на основе соответствующих критериев, совокупности зданий, сооружений, технологических установок, технических устройств, транспортных средств и т.п., к совокупности которых или к каждому в отдельности установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Подходы к установлению критериев отнесения производственных объектов к категории «объект защиты» могут быть различны.

Исходя из структуры и специфики предприятия (организации), в процессе

идентификации «объекта защиты» авторами рекомендуется (предлагается) учитывать следующие основные принципы:

1) в качестве объединяющего критерия использовать производственную площадку (производственное здание), на которой осуществляется технологический (-ие) процесс (-ы) и располагаются технологические установки, оборудование, агрегаты, сооружения, изделия и др.;

2) если в составе одной технологической площадки, на которой осуществляется пожароопасный технологический процесс имеются различные по пожарной опасности составляющие (установка, аппарат, сооружение и др.), то всю площадку (здание) следует относить к одному «объекту защиты» (принцип поглощения более опасным менее опасного);

3) в случае, если технологическая система (установка) размещается на нескольких производственных площадках (зданиях), удаленных друг от друга на расстояние большее, чем максимальное противопожарное, предусмотренное нормативным документом, регламентирующим противопожарные расстояния (разрывы), каждая из площадок должна рассматриваться как отдельный «объект защиты». При этом должно обеспечиваться отключение (прекращение) подачи технологической среды от одной площадки к другой.

4) для каждого «объекта защиты»:

а) определяется перечень и количество веществ, обладающих пожаровзрывоопасными свойствами, способных вызвать определенный класс пожара в соответствии со ст. 8 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» при отклонении от заданных параметров процесса или состояния оборудования [1];

б) определяется группа технологического процесса по уровню пожарной опасности в соответствии с нормативными документами;

в) определяется (или прогнозируется) наличие возможности образования пожароопасных и (или) взрывоопасных зон в соответствии со ст. 18–19 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [1];

г) определяется класс строительных конструкций по пожароопасности в соответствии со ст. 36 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [1];

д) определяются категории зданий, сооружений, помещений, наружных установок по пожарной опасности в соответствии со ст.ст. 25, 27 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [1];

е) констатируется факт предъявления необходимости обеспечения требований пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Рекомендуемые (предложенные) выше принципы идентификации позволяют сделать вывод, что «объектом защиты» целесообразно считать не сами технические устройства, установки и т. д., к которым должны быть установлены требования пожаро-взрывобезопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре, а совокупность устройств, объединенных на производственной площадке в единое целое, где они используются при соблюдении пунктов 1–4.

В случае, если для идентифицированного производственного объекта в полном объеме отсутствуют признаки, указанные в п.п.1–4, и для данного объекта требования пожарной безопасности отсутствуют (не требуются), а количество обращающихся на объекте пожароопасных веществ не превышает пороговые значения, указанные в нормативных документах, то он не считается «объектом защиты» и для него расчет оценки пожарного риска можно не проводить.

Таким образом, идентификацию «объектов защиты» следует рассматривать, как предварительный (а может быть обязательный) этап проведения независимой оценки пожарного риска, который, как правило, включает следующие этапы:

1) планирование и подготовку независимой оценки пожарного риска;

2) проведение независимой оценки пожарного риска и разработка предложений по устранению выявленных нарушений требований пожарной безопасности;

3) подготовку и вручение заключений по результатам независимой оценки пожарного

риска;

4) осуществление контроля за устранением выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

### **Выводы**

В связи с вышеизложенным, и с учетом необходимости выполнения положений федерального Закона № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», необходимо:

1) разработать методические рекомендации по осуществлению идентификации «объекта защиты», учитывающие общие требования к идентификации и отраслевые особенности производства;

2) определить форму заключения (или идентификационные карты) «объекта защиты» и круг физических, юридических лиц, ответственных за правильность проведения идентификации;

3) решить вопрос о необходимости регистрации «объекта защиты» и формах контроля соответствия информации, связанной с идентификацией «объекта защиты»;

4) установить принцип определения размера суммы страхования «объекта защиты»;

5) по результатам идентификации определить необходимые признаки для оценки соответствия «объекта защиты» требованиям пожарной безопасности в форме декларации.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» // Российская газета. – № 4720. – 2008. – 1 авг.

2. Временное положение о системе независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации / Департамент предупреждения чрезвычайных ситуаций, Управление государственного пожарного надзора (утв. министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 16.08. 2007).