

ПРАВООТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В.А. Зокоев, кандидат юридических наук;

П.А. Ермилов. Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены особенности правового регулирования общественных отношений в области обеспечения транспортной безопасности. Исследованы особенности правового регулирования обеспечения транспортной безопасности.

Ключевые слова: правоотношение, безопасность, транспортная безопасность, транспорт

RELATIONS IN THE FIELD OF TRANSPORTATION SECURITY

V.A. Zokoev; P.A. Yermilov.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

This article discusses the features of the legal regulation of social relations in the field of transport security. The features of the legal regulation of transport security.

Key words: relationship, security, transport security, transport

В современном обществе правоотношения в области обеспечения безопасности представляют важную основу стабильного и эффективного развития общественных отношений.

Безопасность – это социально-правовое явление, которое должно рассматриваться в единстве функционального и институционального подходов как совокупность механизмов предупреждения и эффективного реагирования на возникающие угрозы личности, обществу и государству, в результате чего достигается состояние защищенности социальных отношений, обеспечивается их устойчивость и нормальное функционирование, гарантируется независимость от влияния негативных факторов, стимулируется экономическое, политическое, культурное развитие общества [1].

Обеспечение транспортной безопасности, включая реальное обеспечение прав и свобод граждан, достойного и гарантированного государством минимума условий для обеспечения деятельности транспорта и объектов транспортной инфраструктуры относится к жизненно важным интересам государства. Поскольку Россия является федеративным государством, то обеспечение транспортной безопасности не сводится к ее обеспечению лишь на федеральном уровне. Проблемы обеспечения транспортной безопасности на уровне субъектов и объектов достаточно сложные.

Как справедливо отмечает А.С. Квитчук, с учетом масштабов России и географической удаленности отдельных ее территорий от политических и экономических центров страны развитие транспортной инфраструктуры – это больше, чем экономическая задача [2].

Транспортная инфраструктура является одной из важнейших составляющих общества. Здесь сосредоточены и функционально переплетены огромные людские, материальные, технические и информационные ресурсы. Любые случайные или аварийные сбои, а также террористические акты в транспортных сетях приводят к человеческим жертвам, экономическим потерям, техногенным и экологическим катастрофам. Именно

поэтому на объекты транспортной системы в последнее время все больше обращают свое внимание террористические организации [3].

Однако при не уменьшающемся количестве проблем, существующих в современных транспортных отношениях, растет количество международных маршрутов; появляются новые виды транспортных средств, эффективность и надежность которых способствуют укреплению международной транспортной безопасности. Но это возможно только в том случае, если в мировом сообществе будут преобладать транспортные правоотношения, направленные на обеспечение такой безопасности [4].

Транспорт является сферой жизнедеятельности, которая во многом определяет уровень развития страны и цивилизации общества, возможность перехода к рыночным отношениям, степень обеспеченности прав и свобод человека и гражданина, состояние окружающей среды и т.д.

Источником формирования угрозы транспортной безопасности также является многообразие внутренних и внешних противоречий общественного развития. Чтобы иметь объективную возможность отслеживать негативные процессы, ими эффективно управлять и на них целенаправленно воздействовать, правоприменитель должен своевременно и эффективно реагировать на них путем издания современных и действенных правовых норм.

Для обеспечения транспортной безопасности должны быть установлены дополнительные юридические нормы, которые являлись бы основанием для возникновения соответствующих правоотношений. Основным субъектом обеспечения транспортной безопасности является государство, которое осуществляет контроль в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей.

Вопросы, возникающие при исследовании правового регулирования общественных отношений в области обеспечения транспортной безопасности определяются тем, что систематизация норм, регулирующих транспортную безопасность, начала происходить лишь в последнее время. В 2007 г. был принят Федеральный закон РФ № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» [5], закрепляющий ее легальное определение и общие принципы регулирования общественных отношений в области обеспечения транспортной безопасности России.

В настоящее время в указанной области существует комплекс нормативных правовых актов различного уровня в области обеспечения безопасности, что оказывает влияние и на правовое регулирование общественных отношений в области обеспечения транспортной безопасности. Все эти нормы должны соответствовать нормам международного права, базироваться на положениях Конституции Российской Федерации [6], взаимно дополнять и уточнять друг друга, исключать внутренние противоречия и несогласованность.

Рассматривая транспортную безопасность, можно отметить существование комплекса норм частного и публичного права. Основную массу общественных отношений в области обеспечения транспортной безопасности составляют публично-правовые отношения, опосредованные деятельностью уполномоченных субъектов по обеспечению безопасности, административными отношениями в области обеспечения безопасности, способами, методами и средствами обеспечения правового регулирования транспортной безопасности, мерами юридической ответственности, а также отношениями по их применению, финансированием деятельности по обеспечению транспортной безопасности, осуществлением контроля и надзора, оценкой уязвимости и категорированием объектов транспортной инфраструктуры и т.д. К частноправовым отношениям, непосредственно или опосредованно затрагивающие вопросы транспортной безопасности, следует отнести обязательственные правоотношения, страхование, деликтные отношения, международные частные отношения, возникающие в области транспортировки, перевозки и т.д.

В эпоху глобализации обеспечение перевозок грузов и пассажиров в международном сообщении, укрепление транспортной безопасности, развитие всей системы данных правоотношений и некоторые другие обстоятельства остаются приоритетными целями в рамках развития международных правоотношений. Роль современных транспортных средств

возрастает не только для внешнеэкономических, но и других международных связей государств, их взаимовыгодного сотрудничества и устойчивого партнерства.

С развитием общества происходит трансформация старых и появление новых форм терроризма. Одним из неизбежных следствий развития цивилизации является технический (транспортный) терроризм. Явление это относительно новое и малоизученное, но оно в полной мере проявилось в условиях транспортной системы России. Транспорт, с одной стороны, является высокотехнологичной сферой, а с другой – представляет собой вполне досягаемую и при этом весьма уязвимую в террористическом отношении цель. Поэтому в современном обществе приоритетное значение в рамках обеспечения транспортной безопасности является правовое регулирование общественных отношений по защите общества, личности и государства от террористических угроз.

Учитывая то обстоятельство, что транспортный комплекс представляет собой сложноорганизованную систему, его защита от возможных посягательств террористического характера должна носить системный характер и рассматриваться как важнейшая составляющая безопасности транспорта в целом, основанная на учете природных, техногенных и социальных факторов.

Транспортная безопасность определяется как состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства. Акт незаконного вмешательства – это противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий [5].

Оценка уязвимости и определение степени защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от угроз совершения актов незаконного вмешательства, в том числе актов терроризма во всех его формах, находится в компетенции МЧС России.

Цель правового регулирования общественных отношений в области обеспечения транспортной безопасности состоит в исключении опасных состояний, в которых может оказаться человек. В конкретном случае применение норм права в области обеспечения транспортной безопасности состоит в том, чтобы:

- устранить опасность, возникшую на транспорте или объектах транспортной инфраструктуры, угрожающую жизненно важным интересам конкретного человека;
- восстановить утраченные человеком способности или компенсировать их утрату;
- ликвидировать либо нейтрализовать источник соответствующей опасности.

Несмотря на то, что обеспечение безопасности закреплено в Конституции РФ и является приоритетным национальным интересом, законодательное обеспечение безопасности пока несовершенно. Урегулирование всех общественных отношений в области использования транспортных средств и обеспечения транспортной безопасности представляется трудной задачей. Во-первых, в исследуемых отношениях участвуют разнообразные субъекты: граждане, юридические лица, международные организации, органы государственной власти, органы местного самоуправления. Только при взаимодействии указанных субъектов можно в полной мере обеспечить транспортную безопасность. При этом необходимо учитывать интересы всех участников общественных отношений, что является затруднительным.

Во-вторых, трудности при законодательном обеспечении транспортной безопасности возникают с объектами, на которые направлена деятельность по обеспечению транспортной безопасности. Представляется, что объектами обеспечения транспортной безопасности выступают не только транспортные средства и объекты транспортной инфраструктуры, но и права и законные интересы субъектов правоотношений в указанной области.

В-третьих, возникают и существуют множество угроз транспортной безопасности, имеющих разнообразный характер. Не представляется возможным объединить в единый нормативный правовой акт все нормы, регулирующие защиту от наступления тех или иных

угроз. Чрезвычайные ситуации, аварии, взрывы, террористические акты, наводнения, землетрясения, действия людей, повлекшие негативные последствия, относятся к различным сферам правового регулирования.

Система законодательства в области обеспечения транспортной безопасности представляет собой совокупность нормативных правовых актов различного уровня и регулирующих разнообразные общественные отношения. Объединить данные нормы в единый нормативный акт невозможно, но считаем необходимым, произвести систематизацию норм частного и публичного права, регулирующих общественные отношения в области транспортной безопасности. Кроме того, нормативное правовое обеспечение транспортной безопасности, которая включает в себя множество аспектов, является на настоящий момент недостаточным. На наш взгляд, обеспечение данного вида безопасности является необходимым условием для обеспечения национальной безопасности России в целом. Но с юридической точки зрения нормативное обеспечение транспортной безопасности требует дальнейшего развития и совершенствования.

Таким образом, структура правоотношений в области обеспечения транспортной безопасности включает в себя некоторые особенности.

Во-первых, нормы, регулирующие отношения в области обеспечения транспортной безопасности, включают в себя не только правовые нормы, но и нормы технические, в частности, технические регламенты, стандарты, своды правил.

Во-вторых, субъектами правоотношений в области обеспечения транспортной безопасности являются государства, органы государственной власти, в том числе органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица и граждане. В понятие «граждане» мы включаем также иностранных граждан, лиц без гражданства.

В-третьих, объектом правоотношений в области обеспечения транспортной безопасности являются материальные и нематериальные блага и иные объекты, охраняемые национальным и международным правом.

В-четвертых, правоотношения в области обеспечения транспортной безопасности могут возникать как в связи с правомерным, так и неправомерным поведением субъектов. Неправомерное поведение субъектов может выражаться как в нарушении субъектом правоотношения закона, так и договора, в частности, договора перевозки грузов, перевозки пассажиров, транспортной экспедиции и др.

Литература

1. Фомин А.А. Юридическая безопасность субъектов российского права: автореф. дис. ... д-ра юр. наук. Саратов, 2008. 48 с.
2. Квитчук А.С. Транспорт и гражданское законодательство РФ // Транспортное право. 2006. № 1.
3. Некишев В.Л., Некишев А.В. О некоторых проблемах противодействия технологическому терроризму на транспорте // Транспортное право. 2006. № 4.
4. Алиев Э. Некоторые проблемы международного транспортного права в контексте глобализации // Таможенное дело. 2006. № 3.
5. О транспортной безопасности: Федер. закон от 9 февр. 2007 г. № 16-ФЗ // СЗ РФ 2007. № 7. Ст. 837.
6. Конституция Российской Федерации. // Рос. газ. 27 дек. 1993.